

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : א' בטבת התש"ף
29/12/19
סימוכין : 315811

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 29/12/19

משתתפים :

מר יובל רז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הועדה
מר גל אמיר, מנהל מינהל הרכש הממשלתי, חבר ועדה
עו"ד אפרת נחלון, יועצת משפטית, הלשכה המשפטית

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 12/12/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 15/12/19

בקשה מס': 643968

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם **בזק** (להלן - **החברה**) לצורך מתן להנחות בשיחות טלפון לעיוורים ולנכים, לתקופה שמיום 29/12/19 ועד ליום 31/08/20 או מיום חתימת הסכם זה, המאוחר מבניהם, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - **תקנות חובת המכרזים**)

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:
14,400,000 שקל כולל מע"מ

החלטת הועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז עם **בזק** לתקופה שמיום 29/12/19 ועד ליום 31/08/20 על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים או עד סיום היערכות המשרד לתשלום ישיר לזכאים, לפי המוקדם מביניהם.

הערות ונימוקים:

1. משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן - **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות עם חברת **בזק**, מהות ההתקשרות: מתן הנחות בשיחות טלפון לעיוורים ולנכים (להלן - **השירות**).
2. **היסטוריית התקשרות:**
 - 2.1. מאז שנת 1992, התקשר המשרד עם החברה בהליך של פטור ממכרז, בתקופה שבה הייתה החברה ספק יחיד לשירותי תקשורת טלפוניים. בשנים הראשונות ההתקשרות בוצעה על ידי משרד האוצר, ובהמשך הועברה לטיפול המשרד.
 - 2.2. החל משנת 2011, אישרה ועדת הפטור המרכזית את הארכת ההתקשרות עם החברה מעת לעת, עבור התקופה שמיום 01.01.2011 ועד ליום 26.11.2019, בהיקף של כ-30,000,000 ₪ כולל מע"מ לשנה, לפי תקנה 3(4)(ב) לתח"מ.
 - 2.3. ועדת הפטור המרכזית מיום 26.05.2019 (פנייה 632330), אישרה את הארכת ההתקשרות עם החברה, עבור התקופה שמיום 26.05.2019 ועד ליום 26.11.2019, בהיקף של 10,000,000 ₪ כולל מע"מ, לפי תקנה 3(4)(ב) לתח"מ.
3. מאז שנת 2008 המשרד פועל למען הסדרת אספקת השירות שלא באמצעות פטור ממכרז:
 - 3.1. **הסדרת ההתקשרות באמצעות הליך תחרותי:**
 - 3.1.1. בשנת 2010, פרס המשרד מכרז למתן השירותים (150/2010). כנגד מכרז זה, עתרה החברה לבית המשפט, והעתירה נדונה לאורך זמן בערכאות השונות. לאור זאת, ביום 15.12.10 המכרז בוטל ע"י ועדת המכרזים עוד בטרם נבחר זוכה.
 - 3.1.2. ביום 10.11.11, פרסם המשרד R.F.I לאספקת השירות, אולם מלבד ההצעה של החברה, הוגשה הצעה נוספת בלבד. לאחר בחינת ההצעות, הגורמים המקצועיים במשרד סברו כי רק החברה יכולה לספק את השירות באופן המיטבי, ולפיכך ההתקשרות עמה המשיכה בפטור, בתנאים מיטיבים ביחס לתנאי ההתקשרות הקודמים.
 - 3.2. **העברת השירות לאחריות המוסד לביטוח לאומי:**

- המשך

הלאומי. מהלך זה לא צלח, ונמצא כי לא יהיה נכון להעביר את התשלום כחלק מהגדלת גמלת הנכות, היות ובתשלום הגמלה לא ניתן פירוט בגין מה ניתנת התוספת וההטבה תיבלע כחלק מהגמלה. המשרד חושש כי מצב זה עלול ליצור מצב של שהציבור לא יהיה מודע לכך שהגמלה כוללת את ההטבה.

4. במקביל, נעשה ניסיון מצד המשרד לבחון את מתן ההטבה ישירות באמצעות משרד התקשורת, אולם לאחר ברור הנושא ניכר כי הדבר איננו מעשי.
5. לאור האמור לעיל, הוחלט כי המשרד יישא את באחריות על אספקת השירות.
6. המשרד כתב עקרונות למתווה חדש להסדרת השירות, כך שיינתן באופן שוויוני על ידי קביעת קריטריונים חדשים. לשם כך המשרד יבחין בין שתי קבוצות של מקבלי השירותים:
 - 6.1. קבוצת המוטבים שקיבלו זכאות על פי הקריטריונים הישנים – עד כה, פרט נחשב זכאי להנחה לפי סוג הנכות שלו. קריטריונים אלו יצרו אפליה בין לקוחות והשירות ניתן באופן לא שוויוני.
 - 6.2. קבוצת מוטבים חדשה שיקבלו זכאות על פי קריטריונים חדשים – על פי הקריטריונים החדשים, פרט יהיה זכאי במידה והינו זכאי לגמלת שר"מ בשתי הדרגות הגבוהות. הגורם המקצועי מציין כי קריטריונים אלה קשיחים יותר, אחידים יותר ומונעים אפליה על פי סוג נכות.
7. התשלום עבור שתי קבוצות אלה יהיה אחיד, ויעמוד על 30 ₪ לאדם, שיוכל להתקשר עם חברת תקשורת לבחירתו, כ לא ייפגעו המוטבים המקבילים כיום לפי הקריטריונים הישנים.
8. לאחרונה קיבל המשרד אישור מהביטוח הלאומי שזה יעביר את פרטי חשבון הבנק של הזכאים, הן על פי הקריטריונים הישנים והן אלו החדשים, למרכבה, כך שהתשלום יתאפשר ישירות דרך המערכת. העברה זו אורכת זמן רב, שכן מדובר בכ-60,000 זכאים.
9. במשך תקופת הארכת ההתקשרות, יסיים הגורם המקצועי לגבש את המתווה במלואו, לאחר שקיבל את כלל הנתונים הנדרשים לכך (פרטי חשבון הבנק של כלל הזכאים, בחינת קבוצת זכאים חדשה לפי הקריטריונים החדשים וכו').
10. התקשרות המשך מתבצעת בתנאים זהים לתנאי התקשרות המקורית.
11. מר גל לנדו, מנהל תחום חינוך, רווחה ומגזר שלישי ממליץ לאשר את ההתקשרות.

עו"ד אפרת נחלון

מר גל אמיר

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך